



Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52
<http://www.spb.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург
16 мая 2017 года

Дело № А56-24289/2017

Резолютивная часть решения объявлена 05 мая 2017 года.
Полный текст решения изготовлен 16 мая 2017 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
в составе судьи Хорошевой Н.В.

при ведении протокола с/з секретарем Куровым С.Б.

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:

заявитель: Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Северо-Западному федеральному округу

заинтересованное лицо: общество с ограниченной ответственностью «иЛАН» (ИНН 7841379580, ОГРН 1089847035960, г. Санкт-Петербург)

о привлечении к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ

при участии

от заявителя: Крюкова М.М., по доверенности от 09.02.2017 № 7-Д

от заинтересованного лица: Шадуро В.О. по доверенности от 20.03.2017

установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Северо-Западному федеральному округу (далее – Управление) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о привлечении общества с ограниченной ответственностью «иЛАН» (далее – ООО «иЛАН», общество) к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Учитывая, что определением от 18.04.2017 дело назначено к судебному разбирательству, лица, участвующие в деле возражений против рассмотрения дела по существу не представили, руководствуясь статьей 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), суд завершил предварительное судебное заседание и открыл судебное заседание в первой инстанции.

Представитель заявителя поддержал требования по доводам, изложенным в заявлении.

Представитель заинтересованного лица возражал против удовлетворения заявления по основаниям, указанным в отзыве.

ООО «иЛАН» имеет лицензию № 113560 на оказание телематических услуг связи.

Как следует из материалов дела, Управлением 21.02.2017 установлен факт совершения ООО «иЛАН» административного правонарушения квалифицируемого по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

В результате проверки Управление посчитало, что ООО «иЛАН» не ограничивает доступ к сайтам в сети Интернет, включенным в реестр запрещенной информации.

Управлением составлен протокол об административном правонарушении от 21.03.2017 № АП-78/7/705, согласно которому действия Общества квалифицированы по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

На основании части 3 статьи 23.1 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и иные материалы проверки направлены Управлением в арбитражный суд для решения вопроса о привлечении ООО «иЛАН» к административной ответственности.

Рассмотрев заявленные требования, изучив материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Согласно статье 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа; лицензионные требования – совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

В силу пункта 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ такие виды деятельности как оказание услуг связи, телевизионное вещание и радиовещание подлежат лицензированию.

Статьей 29 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» (далее – Закон №126-ФЗ) предусмотрено, что деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи. Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются.

Оператор связи ООО «иЛАН» осуществляет лицензируемый вид деятельности – оказание телематических услуг связи в соответствии с лицензией №113560 (срок действия лицензии до 28.10.2018).

На основании пункта 5 условий осуществления деятельности в соответствии с лицензией № 113560 оператор связи ООО «иЛАН» обязан оказывать услуги связи в соответствии с правилами оказания услуг связи, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В целях оказания телематических услуг связи ООО «иЛАН» в соответствии с условиями лицензии № 113560 и пункта 4 раздела 16 Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания телематических услуг связи, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87, обеспечивает предоставление абоненту и (или) пользователю:

- а) доступ к сети связи лицензиата;
- б) доступ к информационным системам информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе к сети Интернет;
- в) прием и передачу телематических электронных сообщений;
- г) передачи сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при введении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Оказание телематических услуг связи регулируется Правилами оказания телематических услуг связи, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575 (далее – Правила № 575).

В соответствии подпунктом «а» пункта 26 Правил № 575 оператор связи обязан оказывать абоненту и (или) пользователю телематические услуги связи в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, Правилами, лицензией и договором.

Согласно пунктам 1, 5 статьи 46 Закона №126-ФЗ оператор связи обязан оказывать пользователям услугами связи услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи. Оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан осуществлять ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон № 149-ФЗ), а также обеспечивать установку в своей сети связи предоставляемых в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, технических средств контроля за соблюдением оператором связи установленных статьями 15.1 - 15.4 указанного Федерального закона требований.

На основании статьи 15.1 Закона №149-ФЗ в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – реестр).

В реестр включаются:

- 1) доменные имена и (или) указатели страниц сайтов в сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;
- 2) сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Создание, формирование и ведение реестра осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Данный реестр ведется в соответствии с Правилами создания, формирования и ведения Единого реестра, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 № 1101 (далее – Правила ведения ЕАИС), согласно пункту 13 которых перечень доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также

сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайт в сети «Интернет», доступ к которым обязан ограничить оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» (далее - оператор связи), обновляется ежедневно в 9 часов 00 минут и 21 час 00 минут по московскому времени. В течение суток с момента такого обновления оператор связи обязан ограничить доступ к таким сайтам в сети «Интернет».

Частью 10 статьи 15.1 Закона №149-ФЗ предусмотрено, что в течение суток с момента включения в реестр сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан ограничить доступ к такому сайту в сети «Интернет».

На основании пунктов 3 и 4 Порядка получения доступа к содержащейся в ЕАИС «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 21.02.2013 №169, получение доступа к информации из реестра осуществляется посредством обращения к веб-сервису, описание которого размещено на сайтах в сети «Интернет» <http://eais.rkn.gov.ru> и <http://vigruzki.rkn.gov.ru>. Авторизация для использования указанного веб-сервиса осуществляется с применением усиленной квалифицированной электронной подписи, выданной удостоверяющим центром, аккредитованным Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Соблюдение операторами связи указанных требований контролируется уполномоченными лицами территориального органа Роскомнадзора - Управлением Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу. Сведения об обращениях операторов связи к указанному веб-сервису фиксируются в Единой Информационной Системе (далее – ЕИС) Роскомнадзора.

Из материалов дела следует, что административное правонарушение обнаружено 21.02.2017 в результате рассмотрения материалов мониторинга (акт мониторинга № 78/283 от 21.02.2017) выполнения оператором связи требований по ограничению доступа к ресурсам в сети Интернет, доступ к которым на территории Российской Федерации запрещен, проведенного филиалом ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа» в Северо-Западном федеральном округе (далее - филиал ФГУП «РЧЦ ЦФО» в СЗФО) с использованием автоматизированной системы контроля за соблюдением операторами связи требований по ограничению доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в РФ запрещено в соответствии с требованиями Закона № 149-ФЗ (далее - АС «Ревизор» Приказом ФГУП «РЧЦ ЦФО» от 29.12.2016 № 354 утвержден временный порядок проведения мониторинга соблюдения операторами связи требований по ограничению доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, и введена в промышленную эксплуатацию АС «Ревизор». Мониторинг проведен 21.02.2017 00:00:00 до 21.02.2017 14:04:17 с использованием технического средства контроля: аппаратно-программного агента АС «Ревизор».

Сведения о техническом средстве контроля (агента): 1 Номер договора предоставления оператору связи технического средства контроля (агента) б/н 2 Место расположения Узла связи / точки установки технического средства контроля (агента) 194100, Санкт-Петербург, Кантемировская ул. 12, 1.16 3 ID технического средства контроля (агента) P0H2-53LZ-332C--2EFF9A6E7E 4 IP -адрес установки технического

средства контроля в сети «Интернет» 185.37.129.20 5 Заводской номер технического средства контроля (при наличии) 6 Тип технического средства контроля (агента) Программный 7 Дата регистрации технического средства контроля (агента) в АС «Ревизор» 13.10.2016 08:59:47 8 Головное ТО Роскомнадзора Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Северо-Западному федеральному округу В ходе мониторинга установлено, согласно данным протокола мониторинга (№ 78/268 от 21.02.2017), что оператор связи ООО «иЛАН» не осуществляет ограничение доступа по 9 адресам ресурсов в сети Интернет, содержащих информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено. В число выявленных ресурсов в сети «Интернет» содержащих информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено, доступ к которым оператор связи не ограничил, входят в том числе:

№№ Адрес ресурса в сети «Интернет» содержащего информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено, доступ к которому оператор связи не ограничил. Дата и время внесения ресурса в сети «Интернет» в «Единый реестр. Дата и время фиксирования не блокирования ресурса в сети «Интернет» содержащего информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено.

№	Адрес ресурса в сети «Интернет» содержащего информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено, доступ к которому оператор связи не ограничил.	Дата и время внесения ресурса в сети «Интернет» в «Единый реестр.	Дата и время фиксирования не блокирования ресурса в сети «Интернет» содержащего информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено.
1	http://www.ipvne.ws.org/	21.09.2014 09:26:26	21.02.2017 13:02:00
2	http://whitecasino.net/	01.01.2015 16:48:24	21.02.2017 00:16:27
3	http://uainfo.org/blognews/1434642694-pamyatka-rossiyanam-pri-poseshchenii-okkupirovannyh-territoriy.html	26.06.2015 18:27:32	21.02.2017 13:02:00
4	http://www.rbc.ua	29.01.2016 16:06:07	21.02.2017 00:43:32
5	http://sokrytoe.org/20371-pamyatka-rossiyskim-potrebitelyam-chto-zhdet-rossiyskih-turistov-na-puti-v-krym.html	10.02.2016 12:04:56	21.02.2017 00:45:27
6	http://fakty.ua/197826-chubarov-sovetuet-ukraincam-gotovitsya-k-shirokomasshtabnoj-vojne-s-rossiej	10.02.2016 12:05:03	21.02.2017 00:45:23
7	https://vavw.rbc.ua/rus/news/chubarov-ukraina-dolzha-gotovitsya-voyn	04.02.2016 13:03:24	21.02.2017 13:02:03

	1427922079.html		
8	http://antikor.com.ua/articles/48244-o_chastyh_napominanijah_ob_ukrainskom_kryme	02.03.2016 11:45:03	21.02.2017 13:01:12
9	http://www.volunteer.org.ua/	07.05.2016 11:20:22	21.02.2017 13:01:52

Приступить к ограничению доступа к информации, размещенной на данном сайте в сети «Интернет» ООО «иЛАН» обязано в течении суток с даты внесения сайта в «Единый реестр», согласно ч. 10 ст. 15.1 Закона № 149-ФЗ. Далее ООО «иЛАН» обязано постоянно ограничивать доступ к информации, размещенной на данном сайте до даты исключения данного сайта из «Единого реестра». В ходе мониторинга филиала ФГУП «РЧЦ ЦФО» в СЗФО (21.02.2017) запрещенная информация, размещенная, в том числе, на вышеуказанных сайтах в сети «Интернет», была отображена. Файлы скриншотов, подтверждающие отображение информации, размещенной по адресам:

<http://www.ipvnews.org/> <http://whitecasino.net/>
<http://uainfo.org/blognews/1434642694-pamyatka-rossiyanam-pri-poseshchenii-okkupirovannyh-territoriy.html>
<http://www.rbc.ua>

<http://sokrytoe.org/20371-pamyatka-rossiyskim-potrebiteleyam-cto-zhdet-rossiyskih-turistov-na-puti-v-krym.html>

<http://fakty.ua/197826-chubarov-sovetuet-ukraincam-gotovitsya-k-shirokomasshtabnoj-vojnes-rossiej> <https://www.rbc.ua/rus/news/chubarov-ukraina-dolzha-gotovitsya-voyne-1427922079.html> http://antikor.com.ua/articles/48244-o_chastyh_napominanijah_ob_ukrainskom_kryme

<http://www.volunteer.org.ua/>
(размещенные в архиве по электронному адресу: https://www.rfcrevizor.ru/monitoring/CHECK_78_283_13719/scr-78-268.zip под номерами
s_100870_78_268_1_0.jpg, s_100870_78_268_1_1.jpg

s_132972_78_268_2_0.jpg

s_206541_78_268_3_0.jpg

s_264073_78_268_4_0.jpg

s_264618_78_268_5_0.jpg

s_264637_78_268_6_0.jpg

s_264725_78_268_7_0.jpg

s_267018_78_268_8_0.jpg

s_295780_78_268_9_0.jpg)

Анализ содержимого скриншотов информационных страниц вышеперечисленных ресурсов сети Интернет показывает, что оператором связи ООО «иЛАН» вышеуказанные ресурсы не блокируются (согласно статей 15.1-15.3, 15.6 Закона № 149-ФЗ). Таким образом, 28.02.2017 ООО «иЛАН» не ограничило доступ к информации, размещенной в том числе на сайтах в сети «Интернет»: <http://www.ipvnews.org/> <http://whitecasino.net/>

<http://uainfo.org/blognews/1434642694-pamyatka-rossiyanam-pri-poseshchenii-okkupirovannyh-territoriy.html>

<http://www.rbc.ua>

<http://sokrytoe.org/20371-pamyatka-rossiyskim-potrebiteleyam-cto-zhdet-rossiyskih-turistov-na-puti-v-krym.html>

<http://fakty.ua/197826-chubarov-sovetuet-ukraincam-gotovitsya-k-shirokomasshtabnoj-vojnes-rossiej> <https://www.rbc.ua/rus/news/chubarov-ukraina-dolzha-gotovitsya-voyne-1427922079.html> http://antikor.com.ua/articles/48244-o_chastyh_napominanijah_ob_ukrainskom_kryme

<http://www.volunteer.org.ua/>

В связи с указанными обстоятельствами Управление пришло к выводу о том, что оператор связи ООО «иЛАН» не осуществляет ограничение доступа к информации, распространяемой посредством сети Интернет, в порядке, установленном Законом № 149-ФЗ, чем нарушает пункты 1, 5 ст. 46 Закона № 126-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 205 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол, а также определяет меры административной ответственности.

В данном случае суд считает, что Управлением не доказано событие вменяемого Обществу административного правонарушения в связи со следующим.

Согласно акту приема передачи № 78-76 ФГУП «РЧЦ ЦФО» передало ООО «иЛАН» специальное программное обеспечение – программный модуль «Агент Ревизор».

Между тем в соответствии с пунктом 5 статьи 46 Закона №126-ФЗ оператор связи обязан оказывать пользователям услуги связи услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи. Оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан обеспечивать установку в своей сети связи предоставляемых в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, технических средств контроля за соблюдением оператором связи установленных статьями 15.1 - 15.4 указанного Федерального закона требований.

Порядком предоставления операторам связи технических средств контроля за соблюдением оператором связи требований, установленных статьями 15.1 - 15.4 федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 17.07.2014 № 103, предусмотрена установка и использование исключительно технических средств контроля.

Согласно письму Роскомнадзора от 18.05.2016 № 07ИО-44322, адресованному директору Ассоциации организаций связи и информации, программные агенты для осуществления контроля за соблюдением требований, установленных статьями 15.1 – 15.4 Закона № 149-ФЗ не являются техническими средствами контроля и устанавливаются на сети оператора связи на добровольной основе, в том числе для самостоятельного контроля Операторами связи выполнения Требований с помощью личного кабинета оператора связи, размещенного в сети «Интернет». Порядок предоставления операторам связи технических средств контроля за соблюдением ими Требований, утвержденный приказом Роскомнадзора от 17.07.2014 № 103, на программные агенты не распространяется. Одновременно данным письмом сообщалось, что результаты мониторинга с помощью программных агентов не планируется использовать в целях привлечения операторов связи к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно письму Роскомнадзора от 21.03.2017 №07ИО-23952, адресованному генеральному директору ФГУП «РЧЦ ЦФО», территориальным органам Роскомнадзора до оснащения сетей связи всех операторов связи аппаратными агентами АС «Ревизор» воздержаться от привлечения к административной ответственности операторов связи, неограничивающих в полном объеме доступ к запрещенным ресурсам, по результатам, полученным с использованием программных агентов АС «Ревизор». Полученные от ФГУП «РЧЦ ЦФО» материалы использовать исключительно с целью проведения профилактической и разъяснительной работы с операторами связи, направленной на безусловное исполнение требований законодательства Российской Федерации об ограничении доступа к запрещенным ресурсам.

При этом представленный в материалы дела сертификат соответствия рег. № ОС-1-СУ-0496 удостоверяет соответствие требованиям оборудования «Аппаратно-программный Агент АС «Ревизор».

Управление в нарушение статьи 65 АПК РФ не представило доказательств установки у общества аппаратного агента АС «Ревизор».

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 статьи 15.1 Закона № 149-ФЗ оператор обязан ограничить доступ к сайту, сетевой адрес которого внесен в Реестр запрещенной информации.

В рассматриваемом случае Управление не представило доказательств наличия сетевых адресов информационных ресурсов, перечисленных в заявлении о привлечении к ответственности в Реестре запрещенной информации по состоянию на дату проведения мониторинга (21.02.2017).

Оценив представленные в материалы дела документы, арбитражный суд полагает, что Управление не доказало наличие в действиях Общества события административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ отсутствие события административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Учитывая изложенное, в удовлетворении заявления Управления о привлечении общества к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ надлежит отказать.

Руководствуясь ст.ст. 167-170, 176, 2016 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

р е ш и л :

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение 10-ти дней со дня принятия.

Судья

Хорошева Н.В.