

ПРОТОКОЛ № 19

Заседания Экспертного совета ФАС России по вопросам связи

Москва

25 февраля 2019

Председатель:

Заместитель руководителя ФАС России

А.Н. Голомолзин

От Минстроя России

А.В. Чибис – Заместитель Министра

З.В. Разживина – Начальник отдела «Умный город»

От Минкомсвязи России

Т.Н. Храменкова – Заместитель директора Департамента государственной политики в сфере связи

От Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации

И.Ю. Левова – Куратор рабочей группы «Связь и информационные технологии»

Члены Экспертного совета, приглашенные лица: Заева Е.А., Келоева Е.Т., Николаичева И.В., Пехташева Н.М., Федюков Р.С., Баронина Ю.В., Буслаев Л.В., Великородняя Н.А., Вергелис П.Г., Данилов Н.А., Дмитрук Н.М., Затонский И.Н., Зебрин Т.С., Иванов О.В., Казарян К.Р., Камнев Д.Г., Ляликов А.А., Моисеева Т.А., Недыхалов В.Ю., Рого А.В., Родионова С.А., Смирнова В.А., Стенин С.Л., Фомин А.Г., Шленкина И.Ю., Шульгина Е.В.

Обсудили:

Законопроект № 614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи» (далее – Законопроект).

Законопроект подготовлен во исполнение пункта 10 раздела VI «Телекоммуникации» Плана мероприятий («Дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы,

утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.

Законопроект направлен на обеспечение недискриминационного доступа операторов связи в многоквартирные жилые дома для размещения сетей связи с целью оказания услуг связи жителям.

В настоящее время сформировался публичный (государственный) интерес в обеспечении населения доступом к услугам связи, как источнику информации и современных технологий.

В связи с этим требуют изменения действующие подходы регулирования использования общего имущества многоквартирных жилых домов для целей организации предоставления услуг связи гражданам.

А.В. Чибис (Министром России) в целом поддержал принятие Законопроекта. Вместе с тем представитель Министра России отметил необходимость доработки Законопроекта путем введения обязанности по заключению операторами связи публичных договоров на возмездной основе с управляющими организациями, по утверждаемой Правительством Российской Федерации форме, с учетом указания в данных договорах перечня базовых услуг, предоставляемых операторам связи управляющими организациями.

В частности, типовым договором предлагается закрепить перечень таких услуг, как контроль за чистотой помещений после проведения работ операторами связи, информирование операторов о наличии нарушений в работе их оборудования, работа с претензиями и обращениями от жителей, согласование списка на допуск и выдачу ключей для проведения работ и т.п.

При этом Министром России при условии наличия требования о заключении указанных возмездных договоров готов рассмотреть возможность внесения в лицензионные требования для управляющих компаний обязанности по предоставлению доступа операторов связи в многоквартирные жилые дома в целях повышения доступности услуг связи для населения.

А.Н. Голомолзин отметил, что необходимо сохранить тот порядок, который закреплен в настоящее время в законопроекте в части беспрепятственного безвозмездного доступа. Аналогичный подход применяется в настоящее время при обслуживании систем коммунального хозяйства (газо-, водо-, электроснабжении, водоснабжении и водоотведении, отоплении), обслуживании лифтов, обслуживания радиоточек, доступа к почтовым ящикам. Порядок взаимоотношений операторов связи и управляющей организации необходимо урегулировать не в рамках договора, а в рамках регламента. Введение дополнительной платы фактически будет

означать, что ее жильцы будут оплачивать дважды: напрямую управляющим организациям и опосредованно через операторов связи (поскольку все затраты на оказание услуг заложены в тарифе). Операторы связи несут существенные затраты на оплату доступа управляющим организациям - не менее 2,7 млрд. рублей ежегодно. При этом в одних случаях доступ в жилые дома осуществляется безвозмездно, в других случаях по договорам с управляющими организациями, предмет которых самый разнообразный, а стоимость услуг варьируется от 500 до 80 тысяч рублей.

Представитель Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации поддержала принятие Законопроекта в существующей редакции, предложения Минстроя России не поддержаны, также отмечено наличие уже существующей обязанности управляющих организаций оказывать данные услуги жильцам дома.

Так, согласно пункту 5.6.24 постановления Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» организация по обслуживанию жилищного фонда обязана, среди прочего, обеспечивать беспрепятственный допуск работников предприятий связи на крыши и чердачные помещения; а также обеспечивать безопасные входы и выходы на крыши к радиостойкам, через чердачные помещения, слуховые окна, люки.

Предметом типового договора предлагаются услуги управляющих организаций, которые либо уже предусмотрены стандартами управления многоквартирными жилыми домами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416, либо не требуются операторам связи, так как операторы связи самостоятельно совершают указанные действия, например, контроль технического состояния оборудования связи.

Представитель Минкомсвязи России концептуально поддерживает принятие Законопроекта. При этом также готова поддержать предложение Минстроя России в части заключения управляющими организациями публичных договоров с операторами связи, по утверждаемой Правительством Российской Федерации форме, полагая это универсальным и надлежащим способом регламентации процесса взаимодействия операторов связи с управляющими компаниями. Вместе с тем такой договор не обязательно должен носить возмездный характер.

Представители операторов связи поддерживают принятие Законопроекта. Вместе с тем представители операторов связи не поддержали позицию Минстроя России в части введения обязанности по заключению операторами связи возмездных договоров с управляющими организациями.

По мнению операторов связи, возникающие правоотношения при размещении на объектах общей собственности многоквартирного жилого дома оборудования связи для оказания услуг связи гражданам, проживающим в данном доме, должны регулироваться с учетом следующих принципов:

1. Безвозмездный характер доступа операторов связи к общедолевой собственности и взаимоотношений с организациями, осуществляющими управление многоквартирным домом.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи формирование абонентской линии в целях подключения с ее помощью пользовательского оборудования является обязанностью оператора связи.

В связи с этим каждый из операторов связи, заключив договор на оказание услуг связи (телефония, доступ в Интернет, кабельное телевидение), вынужден размещать свои средства связи и линии связи на объектах общей собственности в жилых домах для подключения абонентом своего оборудования к абонентской линии конкретного оператора связи.

Оператор связи устанавливает в жилом доме свое оборудование исключительно для целей оказания услуг связи гражданину-собственнику жилого помещения. Следовательно, использование общего имущества для размещения оборудования производится гражданином-сособственником данного имущества. В связи с этим очевидно, что нельзя применять одни и те же подходы в регулировании правил использования объектов общей собственности жилых домов к операторам связи и иным субъектам предпринимательской деятельности (например, лицам, размещающим рекламу на фасадах жилых домов).

2. Бездоговорной характер взаимодействия операторов связи с организациями, осуществляющими управление многоквартирным домом, ввиду отсутствия правовых и экономических оснований для какого-либо договора, но с необходимостью регламентации процедуры взаимодействия на уровне нормативных правовых актов.

В рамках регулируемых законопроектом правоотношений возникает взаимодействие между гражданином, проживающим в многоквартирном жилом доме, и оператором связи – в части договора об оказании услуг связи, и между оператором связи и лицом, осуществляющим управление общим имуществом многоквартирного жилого дома, - в части обеспечения доступа оператору связи к объектам общей собственности в целях размещения

оборудования связи для оказания услуг жителям дома и последующей эксплуатации данного оборудования.

Поскольку участниками правоотношений являются представители различных отраслей экономики, а также в целях недопущения нарушений прав жителей многоквартирных домов, представляется целесообразным регламентировать порядок взаимоотношений между операторами связи и лицами, осуществляющими управление общей собственностью в жилых домах, нормативным актом Правительства Российской Федерации. В данном акте целесообразно подробно прописать полномочия, обязанности, ответственность сторон, досудебный порядок урегулирования споров, в том числе по вопросу возмещения ущерба и т.д. Кроме того, целесообразно рассмотреть вопрос о введении административной ответственности за нарушения указанного порядка в отношении каждой из сторон.

Также, по мнению участников Экспертного совета по вопросам связи при ФАС России, в целях комплексного регулирования вопросов обеспечения многоквартирных жилых домов доступом к услугам связи, создания регуляторных условий для развития современной инфраструктуры связи в строящихся и реконструируемых многоквартирных жилых домах необходимо:

1. Раздел 4 Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 дополнить пунктами следующего содержания:

«124.1. Подписание акта о выполнении технических условий и организации подключения объекта капитального строительства к сети проводного вещания.

124.2. Подписание акта о выполнении технических условий и организации подключения объекта капитального строительства к сети телефонной связи.

124.3. Подписание акта о выполнении технических условий и организации подключения объекта капитального строительства к сети передачи данных».

2. Раздел «Своды правил» постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» дополнить пунктом 77 следующего содержания: «СП 134.13330.2012».

Это позволит придать СП 134.13330.2012 статус обязательных требований при проектировании жилых зданий.

3. Пункт 4.6 «СП 54.13330.2016. Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003» (утв. Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 883/пр) изложить в следующей редакции:

«4.6 В жилых зданиях следует предусматривать электроосвещение, силовое электрооборудование, телефонизацию в соответствии с СП 134.13330.2012, в том числе места для размещения сетей связи (средств и линии связи), предназначенных для оказания услуг связи по передаче данных и телематических услуг связи, радиовещание (эфирное или проводное), телевизионные антенны и звонковую сигнализацию, а также автоматическую пожарную сигнализацию, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре, лифты для транспортирования пожарных подразделений, средства спасения людей, системы противопожарной защиты в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности, а также другие инженерные системы, предусмотренные заданием на проектирование».

Также представители операторов связи предложили дополнить пункт 12 статьи 48 Градостроительного кодекса требованием о наличии в составе проектной документации объектов капитального строительства схемы мест для размещения сетей связи (средств и линии связи), предназначенных для оказания услуг связи по передаче данных и телематических услуг связи.

Подводя итоги обсуждения участники заседания Экспертного совета по вопросам связи при ФАС России концептуально поддержали законопроект № 614271-7 «О внесении изменений в ФЗ «О связи» и иные законодательные акты в части обеспечения прав граждан на доступ к услугам электросвязи», предложили сохранить тот порядок, который закреплен в настоящее время в Законопроекте в части беспрепятственного безвозмездного доступа и отметили готовность проекта в представленной редакции к рассмотрению в первом чтении депутатами Госдумы.

Председатель



А.Н. Голомолзин