



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

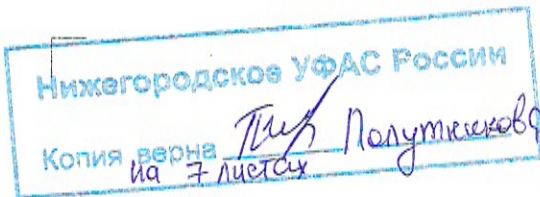
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: t052@fas.gov.ru

12.01.2019 № АТ-15/699

На № _____ от _____



**АО «Телефонная компания
Саров»**

607190, Нижегородская обл., г. Саров, ул.
Курчатова 3, ком. 406

ПАО «Ростелеком»

115172, Москва, ул. Гонимарная, д.30
Факс: +7 (499) 999-82-22
rostelecom@ri.ru

копия:
603000, г. Нижний Новгород,
ул. Большая Покровская, д.56

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства
№2104-ФАС52-03/18

28 января 2019 года

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 28 января 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- Патокина Н.Н. - председатель комиссии, вр. и. о. заместителя руководителя управления;
- Наволочная Р.О. - член комиссии, заместитель начальника отдела контроля естественных монополий;
- Сажин В.В. - член комиссии, главный государственный инспектор отдела контроля естественных монополий, -

с участием:

- Пивиковой О.Е. - представитель ПАО «Ростелеком» по доверенности от 26.06.2018 №06/29/156-15;
- Тишкиной А.А. - представитель АО «ТКС» по доверенности от 01.03.2016 №52АА2266421;

рассмотрев дело №2104-ФАС52-03/16, возбужденное по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Ростелеком» (Российская Федерация, 191002; г.

078996

Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установили:

03.07.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение (вх. №6632) акционерное общество «Телефонная компания Сарова» (далее – АО «ТКС», заявитель) на действия публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее также – ПАО «Ростелеком»), связанные с отказом получения доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, которая используется или может быть использована для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи.

По результатам рассмотрения данного заявления приказом от 27.09.2018 №304 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области возбуждено дело №2104-ФАС52-03/18 по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Ростелеком» (далее также – ПАО «Ростелеком») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 17.10.2018 (исх.№СС-03/4863) рассмотрение дела №2104-ФАС52-03/18 назначено на 12 ноября 2018 года в 15 часов 00 минут.

На рассмотрении дела 12.11.2018 представитель АО «ТКС» поддержала доводы, изложенные в жалобе.

В то же время, представитель ПАО «Ростелеком» поддержала позицию общества, изложенную в письменных пояснениях от 09.11.2018 (вх.№10397).

После отложения рассмотрения настоящего дела 05.12.2018 и 20.12.2018 представители сторон поддержали ранее изложенные доводы.

Вместе с тем в ходе рассмотрения дела №2104-ФАС52-03/18 действия ПАО «Ростелеком», выразившиеся в отказе от заключения договоров на предоставление доступа к инфраструктуре связи, квалифицированы комиссией как имеющие признаки экономически или технологически не обоснованный отказ от заключения договора (пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»).

В связи с этим, комиссией в порядке статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» выдано ПАО «Ростелеком» предупреждение (от 21.12.2018 №СС-03/6246) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Указанное предупреждение Нижегородского УФАС России ПАО «Ростелеком» исполнило в установленные сроки.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела в их взаимосвязи и достаточности для принятия решения, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Как установлено из представленных документов, АО «ТКС» является оператором связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет выданные

Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций лицензии на оказание услуг связи № 130296, 142010, 1427461 на территории Нижегородской области.

Для размещения средств и линий связи (сетей, т.е. кабелей связи), необходимых для оказания населению, организациям, государственным и муниципальным органам, законодательством Российской Федерации выделены отдельные объекты недвижимой инфраструктуры - сооружения связи и их особый вид: линейно-кабельные сооружения связи, далее - «ЛКСС».

Заявитель оказывает услуги связи, в том числе, в городе Сарове, Нижегородской области. В городе Сарове на участках, необходимых заявителю для оказания услуг связи расположена телефонная канализация, которая, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 68, относится к ЛКСС. Единственным владельцем канализации на данных участках является ПАО «Ростелеком».

С целью реализации упомянутых выше прав оператора связи, заявитель по месту оказания услуг связи, обратился к ПАО «Ростелеком» с требованием предоставить доступ к объектам инфраструктуры.

В частности, заявителем в адрес ПАО «Ростелеком» направлено обращение N 01-15/135 от 24.05.2016 «О предоставлении доступа к объектам инфраструктуры», в котором АО «ТКС» требовало предоставить доступ к телефонной канализации для размещения оптического кабеля (ОТЦ-4А-2,7) и медного кабеля ТТппЗП 100х2х0,5, ТТппЗП 50х2х0,5 на участке по адресу: Нижегородская область, г. Саров, между домами по ул. Ак. Негина № 2 и №4.

ПАО «Ростелеком» в письме № 0606/05/4983-16 от 18.07.2016 ответило заявителю отказом по причине «потребностей в собственном развитии».

Письмом № 01-15/25 от 22.01.2018 заявитель просил выдать технические условия и предоставить доступ для размещения оптического кабеля к телефонной канализации на участке от ж/д пр. Музрукова, д.33 до колодца 18К-1 через колодцы 3К, 3К, 4К, 5К, 18К.

ПАО «Ростелеком» в письме № 06/05/2052-18 от 05.03.2018 ответило заявителю отказом по причине «отсутствия необходимого резерва свободных каналов».

Письмом № 01-15/182 от 03.04.2018 АО «ТКС» также просило выдать технические условия и предоставить доступ для размещения оптического кабеля к телефонной канализации на участке от ж/д ул. Музрукова, д. 18 (подъезд 2) до ж/д ул. Музрукова, д.22 (подъезд 10) через телефонные колодцы 12К-6, 12К-5, 12К-7, 12К-9, 12К-10.

09.05.2018 ПАО «Ростелеком» ответило отказом в заключении договора.

В соответствии с пунктом 27 статьи 2 Федерального закона «О связи» №126-ФЗ от 07.07.2003, сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры (в том числе ЛКСС), созданные или приспособленные для размещения средств связи, кабелей связи.

Пунктом 5 статьи 6 Федерального закона «О связи» №126-ФЗ от 07.07.2003 закреплено, что операторы связи на возмездной основе вправе размещать кабели связи в линейно-кабельных сооружениях связи вне зависимости от принадлежности этих сооружений.

Из пункта 1 статьи 5 Федерального закона «О связи» №126-ФЗ от 07.07.2003 следует, что на территории Российской Федерации организации связи создаются и осуществляют свою деятельность на основе единства экономического пространства, в условиях конкуренции и многообразия форм собственности. Государство обеспечивает организациям связи независимо от форм собственности равные условия конкуренции.

Между тем постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 №1284 утверждены Правила недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи (далее – Правила), которые определяют условия и порядок обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, которая используется или может быть использована для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи.

В соответствии с пунктом 8 Правил, предоставление доступа к инфраструктуре для всех пользователей инфраструктуры должно осуществляться в том же порядке и на тех же условиях, на которых структурные подразделения владельца инфраструктуры либо его аффилированные лица используют инфраструктуру для целей размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) в случае такого использования.

Пунктом 18 Правил установлено, что владелец инфраструктуры при наличии технологической и экономической возможности не вправе отказать в предоставлении доступа к ней обратившемуся пользователю инфраструктуры, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и Правилам недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи. Доступ к инфраструктуре должен быть предоставлен любому пользователю инфраструктуры на основе недискриминационных условий.

При этом доступ к сопряженным объектам инфраструктуры, в том числе к объектам транспортной и энергетической инфраструктуры, предоставляется при условии, что размещение сетей электросвязи (их отдельных элементов) не препятствует использованию таких объектов инфраструктуры по прямому назначению, а также обеспечивает безопасное функционирование этих объектов инфраструктуры.

Владелец инфраструктуры не вправе обуславливать получение доступа к инфраструктуре получением иных платных услуг либо доступом к иным объектам, которые пользователь инфраструктуры не заказывал, если иное не установлено настоящими Правилами. Доступ к инфраструктуре должен быть гарантирован в любой части инфраструктуры, где имеется технологическая возможность для предоставления такого доступа.

Для целей организации технологических сетей электросвязи владельцы сопряженных объектов инфраструктуры вправе устанавливать требования:

а) к обязательному размещению сетей электросвязи пользователей инфраструктуры на дополнительных сопряженных объектах инфраструктуры в пределах тех сопряженных объектов инфраструктуры, на которых пользователь инфраструктуры планирует размещение сетей электросвязи;

б) к предоставлению владельцу инфраструктуры возможности использования сетей электросвязи пользователя инфраструктуры, размещенных на сопряженных объектах инфраструктуры, принадлежащих владельцу инфраструктуры.

Предоставление доступа к инфраструктуре осуществляется на основании договора (пункт 19 Правил).

Вместе с тем в материалы дела не представлены доказательства отсутствия технологической и экономической возможности в предоставлении доступа к вышеуказанным объектам инфраструктуры для размещения сетей связи.

Применительно к рассматриваемой ситуации ПАО «Ростелеком» обязано было предоставить АО «ТКС» доступ к телефонной канализации для размещения оптического кабеля (ОТЦ-4А-2,7) и медного кабеля ТПпЗП 100х2х0,5, ТПпЗП 50х2х0,5 на участке по адресу: Нижегородская область, г. Саров, между домами по ул. Ак. Негина № 2 и №4; предоставить доступ для размещения оптического кабеля к телефонной канализации на участке от ж/д пр. Музрукова, д.33 до колодца 18К-1 через колодцы 3К", 3К, 4К, 5К, 18К; предоставить доступ для размещения оптического кабеля к телефонной канализации на участке от ж/д ул. Музрукова, д. 18 (подъезд 2) до ж/д ул. Музрукова, д.22 (подъезд 10) через телефонные колодцы 12К-6, 12К-5, 12К-7, 12К-9, 12К-10, и, как следствие, заключить соответствующие договоры.

Таким образом, ПАО «Ростелеком» необоснованно отказывало в предоставлении доступа к объектам инфраструктуры для размещения сетей электросвязи АО «ТКС», в частности в заключении договора.

По смыслу части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет действий (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

При возбуждении настоящего дела действия ПАО «Ростелеком» предварительно квалифицированы по части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» содержащей общий запрет на злоупотребление доминирующим положением. Между тем установлено, что действия ПАО «Ростелеком» в части отказа от заключения договоров на предоставление доступа к инфраструктуре связи имеют признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Положениями статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» закреплено, что в случае выявления признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в период рассмотрения дела о

нарушении антимонопольного законодательства комиссией по рассмотрению указанного дела выдается предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с этим комиссия в порядке статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» выдала ПАО «Ростелеком» предупреждение (от 21.12.2018 исх.№СС-03/6246) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В частности, во исполнение предупреждения Нижегородского УФАС России ПАО «Ростелеком» надлежало в срок до 16 января 2019 года направить в адрес АО «ТКС» подписанные проекты договоров на предоставление доступа к инфраструктуре связи.

Во исполнение данного предупреждения ПАО «Ростелеком» 15.01.2019 направило в адрес АО «ТКС» договор предоставления в пользование места в кабельной канализации №КК/2019-1.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приходит к выводу о том, что ПАО «Ростелеком» исполнено предупреждение Нижегородского УФАС России (от 21.12.2018 исх.№СС-03/6246).

Частью 7 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Федерального закона «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Из разъяснений ФАС России №ИА/74666/15 от 24.12.2015 «О применении 4 антимонопольного пакета» следует, что, в случае исполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению на основании части 7 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Оценив в совокупности вышеприведенные фактические обстоятельства, исходя из системного толкования указанных положений Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия Нижегородского УФАС России приходит к итоговому выводу о необходимости прекращения рассмотрения настоящего дела в связи с устранением ПАО «Ростелеком» признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем исполнения предупреждения антимонопольного органа.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частями 3 и 7 статьи 39.1, статьями 41, 48 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия


решила:

рассмотрение дела по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ПАО «Ростелеком» (Российская Федерация, 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15) прекратить в связи с устранением признаков нарушения антимонопольного законодательства путем исполнения предупреждения антимонопольного органа.


Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления решения в полном объеме).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Н.Н. Патокина



Р.О. Наволочная

В.В. Сажин